

ПРОГРАММА ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ ПАРТИИ «НҰР ОТАН» НА 2015-2025 ГОДЫ

УТВЕРЖДЕНА
постановлением Политического совета
партии «Нұр Отан»
от 11 ноября 2014 года № 001

ВВЕДЕНИЕ

В Посланиях народу Казахстана «Стратегия «Казахстан-2050. Новый политический курс состоявшегося государства» и «Казахстанский путь – 2050: Единая цель, единые интересы, единое будущее» **Первый Президент Республики Казахстан – Елбасы Нурсултан Назарбаев** отметил успешное завершение важнейшего исторического этапа становления государства и общества, основанного на независимости, свободе и демократии, определив стратегию дальнейшего развития Казахстана до 2050 года.

Достижение целей Стратегии «Казахстан-2050» возможно только бескомпромиссной борьбой с коррупцией. Как сказал Елбасы: «Государство и общество должны единым фронтом выступить против коррупции. Коррупция – не просто правонарушение. Она подрывает веру в эффективность государства и является прямой угрозой национальной безопасности».

Коррупция угрожает фундаментальной ценности нашего государства – Независимости, благодаря которой стали возможны все успехи Казахстана.

Коррупция разрушает доверие общества к государству, снижает эффективность государственной власти, серьезно препятствуя социально-экономическому и духовному прогрессу страны.

Тезис Лидера партии Н.А. Назарбаева на XV Съезде «Нұр Отан» о том, что «принципиальный вопрос политического лидерства – наша непримиримая антикоррупционная стратегия», полностью отражает современные ожидания общества.

Партия «Нұр Отан», взяв на себя историческую ответственность за будущее страны и обеспечение достойной жизни граждан, консолидирует усилия казахстанского общества на непримиримое противодействие коррупции, искоренение причин её возникновения.

Идейную основу для системной борьбы с коррупцией формируют универсальные ценности, закрепленные в политической Доктрине партии – **Человек, Свобода, Верховенство Закона, Справедливость, Солидарность, Устремленность в будущее, Семья и традиции**.

Программа является **политическим документом**, направленным на консолидацию усилий общества и государства в противодействии коррупции. Партийная Программа закладывает **идеологическую основу** государственной антикоррупционной Стратегии Республики Казахстан на 2015-2025 годы.

I. АНАЛИЗ ТЕКУЩЕЙ СИТУАЦИИ

С первых дней Независимости борьба с коррупцией является одним из ключевых приоритетов государственной политики нашей республики. Казахстан первым из стран СНГ принял законы «О борьбе с коррупцией» (1998 год) и «О государственной службе» (1999 год), создал специальный государственный орган по борьбе с коррупцией. Последовательно повышается эффективность и прозрачность работы государственного аппарата, оказания государственных услуг, кардинально снижается административная нагрузка на бизнес, совершенствуется антикоррупционное законодательство, расширяется поле общественного контроля.

Партия «Нұр Отан» с момента образования ведет целенаправленную борьбу с коррупцией, формируя в обществе стойкое неприятие к ней. В Предвыборной Платформе партии противодействию коррупции посвящен специальный раздел.

Партия «Нұр Отан» ведет активную работу по реализации партийной Программы по борьбе с коррупцией, принятой в 2008 году. В рамках Программы решены основные задачи по созданию общественной инфраструктуры противодействия коррупции и защиты прав граждан, привлечению к ответственности лиц, невзирая на их должности, открытому обсуждению проблем с коррупцией.

В рамках деятельности Республиканского общественного совета по противодействию коррупции, региональных и территориальных общественных советов, а также с участием депутатов всех уровней, НПО, СМИ значительно расширен охват общественным контролем наиболее коррупциогенных сфер.

Общественные приемные, заслужив доверие у граждан, стали значимым каналом обратной связи и действенным инструментом защиты прав населения.

Положительная динамика прослеживается по результатам социологических опросов, проведенных по заказу партии. Так, за последние **4 года** число казахстанцев, положительно оценивающих борьбу с коррупцией, выросло почти в два раза (**2011 год – 24%, 2014 год – 45%**).

Однако, несмотря на предпринимаемые меры, высокий уровень коррупции в стране продолжает оставаться серьезной проблемой. По данным Глобального Индекса Конкуренентоспособности 2014-2015 годов, проблемой номер один для ведения бизнеса в Казахстане является коррупция (16,7 баллов), ухудшилась ситуация с распространенностью неформальных платежей и взяток (2014 год - 80 место из 144 стран, 2013 год – 65 место). По индексу восприятия коррупции Transparency International Казахстан занял в 2013 году 140 место из 177 стран (2012 год – 133).

По данным социологических опросов, 42% респондентов считают, что коррупция широко распространена, а 33% – непосредственно сталкивались с ней. Для более трети опрошенных основной причиной дачи взятки было создание для этого условий со стороны должностного лица.

В условиях реализации масштабных задач Стратегии «Казахстан - 2050» и цели вхождения Казахстана в 30-ку самых развитых стран мира необходимо качественно повысить эффективность противодействия коррупции в стране.

В этой связи требуется выработка новых системных и долгосрочных мер противодействия коррупции не только со стороны государства, но и общества. Для реализации данной задачи разработана партийная Программа противодействия коррупции на 2015 - 2025 годы.

II. ЦЕЛЬ И ЗАДАЧИ ПРОГРАММЫ

Цель Программы – вовлечение в антикоррупционное движение всего общества путем создания атмосферы «нулевой» терпимости к любым проявлениям коррупции.

Достижение указанной цели требует решения **следующих задач**:

- формирование антикоррупционной культуры, образования и воспитания;
- снижение предпосылок возникновения коррупции;
- усиление партийного и общественного контроля деятельности органов государственного управления, квазигосударственного сектора и субъектов монополий;
- расширение полномочий местного самоуправления;
- совершенствование антикоррупционного законодательства.

III. ПРИНЦИПЫ ПРОГРАММЫ

В политической Доктрине партии определено, что «борьба с коррупцией является задачей всех и каждого. Коррупция подрывает основы государственности и демократии. Поэтому будут создаваться системные условия для противодействия коррупции и формирования в обществе нетерпимости к любым ее проявлениям».

В этой связи Программа построена на **пяти базовых принципах**:

Принцип системности. Противодействие коррупции не должно сводиться только к выявлению отдельных фактов. Преследование отдельных коррупционеров, в том числе за счет «громких дел», не может дать устойчивого результата. Главный акцент переносится на формирование антикоррупционной культуры и поведения, усиление общественного контроля, а также устранение причин и условий, порождающих коррупцию.

Принцип равенства всех перед законом и судом. Конституция Республики Казахстан гарантирует равенство всех перед законом и судом. Это должно проявляться в равной степени для всех, подчиняться закону и нести равную ответственность за его нарушение. Наказание за коррупцию должно быть неотвратимо вне зависимости от социального, имущественного и должностного положения. Неукоснительное соблюдение закона является условием предотвращения коррупции на всех уровнях власти.

Принцип прозрачности, открытости и подотчетности государства обществу. Конституция закрепляет, что единственным источником государственной власти является народ, делегирующий осуществление своей власти государственным органам. Каждый гражданин имеет право свободно получать информацию любым, не запрещенным законом способом, а государственные органы обязаны предоставлять такую информацию, обеспечив свободный доступ.

Эффективность борьбы с коррупцией напрямую зависит от ориентированности государства на служение законным интересам граждан. Работа органов государственного управления должна быть понятной и доступной обществу.

Принцип партнерства государства и общества. Эффективная реализация антикоррупционных мер невозможна без активного участия общества, массового антикоррупционного движения. Ответственность за успешное противодействие коррупции лежит не только на государстве, но и на обществе, каждом отдельном гражданине. Только единство и взаимное доверие государства и общества позволят успешно противостоять коррупции.

Принцип консолидации общества в формировании нетерпимости к коррупции. «Нұр Отан» как ведущая политическая партия страны, представляющая интересы большинства населения, должна стать главной консолидирующей силой казахстанского общества в формировании атмосферы «нулевой» терпимости к коррупции.

IV. МЕРЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ

4.1. ФОРМИРОВАНИЕ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ КУЛЬТУРЫ, ОБРАЗОВАНИЯ И ВОСПИТАНИЯ

Серьезной общественной проблемой остается равнодушие к проявлениям коррупции. Коррупция – это кризис ценностей, выражающийся в общественном сознании через превалирование материальных благ над духовными. В сознании части граждан коррупция стала обыденным делом, а для некоторых – решением насущных вопросов в обход закона.

Антикоррупционные меры зачастую воспринимаются как бессистемная, поверхностная работа с низким результатом. По мнению населения, борьба с коррупцией – это задача государства. Подобное отношение, укоренившиеся в обществе недоверие и стереотипы значительно ослабляют противодействие коррупции.

Между тем, без наличия у **граждан антикоррупционной культуры**, стойкого иммунитета к коррупции, ее публичного порицания невозможно достижение желаемого результата. Каждый казахстанец, каждая семья должны понимать, что борьба с коррупцией – дело всего общества, каждого гражданина.

Поэтому с раннего детства надо прививать **любовь к Родине, уважение к окружающим и традициям, стремление к знаниям и труду, порядочность и честность.** Испокон веков эти чувства в крови у нашего народа.

Необходимо воспитать поколение казахстанцев, для которого вышеназванные ценности будут подлинными ориентирами в жизни.

Поэтому именно процесс воспитания и образования является основой формирования антикоррупционной культуры человека. Главная роль здесь отведена семье и сфере

образования. Каждый родитель, каждый учитель должны быть достойным примером для детей, помогать в выборе истинных ценностей.

Модель антикоррупционного образования и воспитания должна быть выстроена вокруг таких фундаментальных понятий, как **«Закон», «Справедливость», «Равноправие»**. Антикоррупционное поведение должно формироваться на всех уровнях образования.

В построении данной модели следует задействовать лучших специалистов в области педагогики, психологии, юриспруденции, политологии, экономики, культурологии, а также социологии.

Для подрастающего поколения только **честный и добросовестный труд** должен стать главным мерилем успешности, высоких достижений, знаний и материального благополучия.

Принципиально важную роль в формировании антикоррупционной культуры играет работа с подрастающим поколением. Только внедрение с самого раннего возраста антикоррупционных стандартов поведения позволит искоренить это социальное зло. Поэтому молодежные организации займут особое место в пропаганде «нулевой» терпимости к коррупции. **В авангарде этих сил должно быть молодежное крыло партии «Жас Отан»**, объединяющее усилия всех молодежных объединений и НПО в противодействии коррупции.

Партия намерена добиваться:

– культивирования в семье и обществе традиционных народных ценностей **самодостаточности**(умеренность и скромность в запросах, нравственная стойкость и твердость в отношении излишеств),**приоритета духовного богатства** над материальным;

– кардинального **повышения уровня правовой грамотности** населения, искоренения правового нигилизма в обществе;

– продвижения **идеологического партийного проекта «Страна без коррупции – процветающая страна»**;

– совместно с Гражданским Альянсом Казахстана и другими общественными объединениями - **содействия гражданским инициативам** по формированию атмосферы «нулевой» терпимости к коррупции и выработке конкретных предложений по ее противодействию;

– совместно с Национальной палатой предпринимателей и другими саморегулируемыми организациями принимать меры по противодействию коррупции в корпоративном секторе;

– включения с 2016 года в учебную дисциплину «Основы права» на всех уровнях образования антикоррупционной тематики в объеме не менее **15%** от содержания;

– составления с 2015 года ежегодного публичного рейтинга высших учебных заведений по уровню коррупции на основе комплексных социологических исследований;

– обеспечения прозрачности работы высших учебных заведений через создание онлайн-портала, формирования атмосферы нетерпимости к коррупции в вузах;

– повсеместной пропаганды культы честного труда и трудовых династий;

– широкой пропаганды неприятия коррупции, в том числе за счет создания специальных проектов в СМИ.

Результатом формирования антикоррупционной культуры и поведения станет:

– восприятие гражданами **угрозы коррупции** для общества и государства;

– **негативное отношение** к коррупционерам и отторжение коррупционного поведения;

– **кардинальное снижение** доли населения, которое приемлет дачу взятки как способ решения своих вопросов;

– увеличение уровня правовой грамотности населения до **60%** к 2025 году.

4.2. СНИЖЕНИЕ ПРЕДПОСЫЛОК ВОЗНИКНОВЕНИЯ КОРРУПЦИИ

Принципиально важный подход Программы – акцент на устранение причин и условий коррупции, а не на борьбу с ее последствиями.

Поэтому партия будет на системной основе добиваться снижения административной нагрузки на бизнес, передачи государственных функций саморегулируемым организациям и в конкурентную среду, автоматизации и прозрачности предоставления государственных услуг, их актуализации, повышения эффективности работы государственного аппарата и квазигосударственного сектора.

4.2.1. СНИЖЕНИЕ АДМИНИСТРАТИВНЫХ БАРЬЕРОВ ДЛЯ БИЗНЕСА

Партия через свою Фракцию в Мажилисе Парламента будет добиваться принятия пакета законов по кардинальному **снижению административных барьеров для бизнеса**, в том числе предусматривающих:

- отмену с 2015 года всех плановых проверок малого и среднего бизнеса, а также внедрение новой системы управления рисками в сфере предпринимательства, объективно отражающей необходимость внепланового контроля;

- упрощение с 2015 года процедур ликвидации субъектов малого и среднего предпринимательства;

- сокращение с 2016 года количества разрешений на **50%** путем перевода на уведомительный порядок и саморегулирование;

- законодательное сокращение участия государства в предпринимательской деятельности.

Партия будет на системной основе проводить анализ законодательства, в том числе с привлечением НПО, экспертного сообщества на предмет устранения противоречий, пробелов, коллизий, создающих предпосылки для коррупции.

Результатом проделанной работы станет вхождение Казахстана к 2025 году **в первую 30-ку стран** с низким уровнем коррупции в Глобальном Индексе Конкуренентоспособности по показателю «**Уровень неформальных платежей и взяток**» и рейтинге **Всемирного Банка «Легкость ведения бизнеса»**.

4.2.2. ПОВЫШЕНИЕ КАЧЕСТВА ОКАЗАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ УСЛУГ

Как показывает международный опыт, доверие населения к власти во многом определяется уровнем бытовой коррупции. Это то, с чем граждане и бизнес сталкиваются повседневно при получении государственных услуг.

В этой связи для системного повышения качества оказания государственных услуг партия **будет добиваться**:

- обеспечения с 2015 года выдачи **всех разрешений в электронном виде**;

- перевода к 2016 году **100%** социально значимых государственных услуг в электронный формат;

- оказания к 2020 году не менее **80%** государственных услуг в электронном виде и к 2025 году – **100%**;

- оказания к 2025 году **не менее половины** государственных услуг по принципу «одного окна» (через ЦОНЫ).

Результатом принятых мер станет вхождение Казахстана к 2025 году **в первую 30-ку стран Глобального Индекса Конкуренентоспособности** по показателю «**Этика и коррупция**».

4.2.3. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ, КВАЗИГОСУДАРСТВЕННОГО СЕКТОРА

С целью профилактики коррупции в государственном и квазигосударственном секторах **партия считает необходимым**:

- обеспечить абсолютную открытость и прозрачность процесса управления и приватизации государственной собственности;

– формировать кадровый резерв для рекомендации членов партии с безупречной репутацией на ответственные должности в государственном аппарате;

– обеспечить повышение оплаты труда государственным служащим, работникам бюджетной сферы, развивая систему моральных и материальных поощрений за результативную работу;

– через Фракцию в Мажилисе Парламента обеспечить принятие законов, предусматривающих:

введение ротации руководителей, занимающих административные государственные должности корпуса «Б»;

сокращение перечня товаров, работ и услуг при государственных закупках без применения конкурсных процедур и способом из одного источника;

регулирование процессов закупок и контроля за эффективным расходованием средств в квазигосударственном секторе. Сегодня в данном секторе ежегодно осуществляются закупки на триллионы тенге, что в разы превышает размер государственных закупок.

Результатом проделанной работы станет:

– повышение доверия граждан к органам государственного управления, оцениваемое через социологические опросы;

– принятие поправок в закон «О государственной службе»;

– принятие закона «О государственных закупках» в новой редакции;

– вхождение к 2025 году Казахстана в первую 30-ку стран Глобального Индекса Конкурентоспособности по показателю «Незаконное использование государственных средств».

4.3. УСИЛЕНИЕ ПАРТИЙНОГО И ОБЩЕСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ, КВАЗИГОСУДАРСТВЕННОГО СЕКТОРА И СУБЪЕКТОВ МОНОПОЛИЙ

Без поддержки общества антикоррупционные меры, проводимые сверху, дают только частичный эффект. Поэтому важнейшим направлением предупреждения коррупции является эффективный партийный, общественный контроль. Для этого партия использует весь потенциал, в первую очередь, Республиканский общественный совет по противодействию коррупции и Комитет партийного контроля.

4.3.1. ПОВЫШЕНИЕ ОТКРЫТОСТИ, ПРОЗРАЧНОСТИ И ПОДОТЧЕТНОСТИ ПЕРЕД ОБЩЕСТВОМ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ, КВАЗИГОСУДАРСТВЕННОГО СЕКТОРА И СУБЪЕКТОВ МОНОПОЛИЙ

Партия будет последовательно добиваться повышения открытости, прозрачности и подотчетности государственных органов и квазигосударственного сектора перед обществом по принципу «служения государству обществу».

Поэтому партия считает необходимым обеспечить:

– прозрачность использования каждого тенге из бюджета и в квазигосударственном секторе, используя возможности депутатов Парламента и маслихатов – членов партии, а также привлекая к этой работе представителей гражданского общества и экспертов;

– публикацию ежегодных отчетов государственных органов о достижении запланированных индикаторов в рамках реализации стратегических планов и программных документов;

– активное проведение журналистских расследований по привлечению внимания общественности к коррупционным правонарушениям, преданию огласке конкретных фактов коррупции, в первую очередь, с использованием партией собственных медиа-ресурсов;

– осуществление постоянного мониторинга качества и доступности оказания государственных услуг;

– принятие через Фракцию в Мажилисе Парламента законов, предусматривающих:

регулирование процессов общественного контроля, гарантирование гражданам его осуществление. Закон внедрит современные и эффективные инструменты независимого контроля государственных органов, а также позволит шире вовлекать граждан в процесс принятия и реализации решений данных субъектов;

доступ граждан к информации государственных органов и квазигосударственного сектора, а также деятельности субъектов естественных монополий и доминантов на регулируемых рынках, в том числе по тарифообразованию и исполнению инвестиционных программ;

введение обязательного декларирования и размещения в свободном доступе информации о доходах и расходах государственных служащих и членов их семей. Примером такой открытости, в первую очередь, станут члены партии.

Результатом проделанной работы станет:

принятие закона **об общественном контроле**;

принятие закона **о доступе к информации**;

принятие закона **о всеобщем декларировании доходов и расходов физических лиц**;

принятие в 2015 году **этического стандарта члена партии**;

вхождение к 2025 году Казахстана в **первую 30-ку стран Глобального Индекса Конкуренентоспособности** по показателю «Прозрачность принимаемых решений».

4.3.2. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРОЗРАЧНОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ И СУДЕБНЫХ ОРГАНОВ

Ключевым фактором, оказывающим влияние на доверие граждан к государственным институтам власти, является работа правоохранительных органов и судебной системы. Партия «Нұр Отан» считает необходимым обеспечить **максимальную прозрачность работы данных структур, в том числе за счет:**

полного оснащения залов судов системами аудио-, видеofиксации к 2020 году;

адекватного охвата всех судов периодическими социологическими исследованиями, проводимыми среди участников судебных процессов и профессиональных юристов с привлечением представителей неправительственных организаций, предусматривающими гласность полученных результатов и составление рейтингов судов и судей к 2016 году;

обязательного участия в проводимых мероприятиях на антикоррупционную тематику представителей институтов гражданского общества, в том числе общественных советов при правоохранительных органах, начиная с 2015 года.

Результатом проделанной работы станет:

рост доверия граждан к правоохранительным органам до **60%** к 2020 году;

рост удовлетворенности населения качеством оказываемых государственных услуг, предоставляемых правоохранительными органами до **70%** к 2020 году;

принятие, по аналогии с Кодексом чести государственного служащего, **Кодекса чести сотрудника правоохранительного органа**, с рассмотрением дел о его нарушении уполномоченным органом по делам государственной службы и противодействию коррупции.

4.4. РАСШИРЕНИЕ ПОЛНОМОЧИЙ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Важнейшим аспектом успешной борьбы с коррупцией является возможность граждан непосредственно участвовать в решении вопросов местного значения.

Партия «Нұр Отан» выступает за расширение полномочий местного самоуправления, заинтересованности и ответственности местного сообщества за развитие своего населенного пункта.

Граждане не должны быть в стороне от вопросов благоустройства, развития местной инфраструктуры, качества жилищно-коммунальных услуг, общественного порядка.

Необходимо дать возможность населению участвовать в мониторинге и контроле использования средств не только по бюджетным программам местного самоуправления, но и

в целом всех бюджетных расходов, направленных на решение проблем конкретной местности.

В этой связи партия будет добиваться законодательного закрепления:

прав граждан на контроль и мониторинг использования бюджетных средств на сельском уровне до 2020 года, а на уровне городов районного значения и районов в городах - до 2025 года;

полномочий местного сообщества по инициированию процедуры досрочного освобождения сельского акима;

расширения полномочий органов местного самоуправления в формировании собственных источников дохода до 2020 года;

прозрачности и открытости работы органов местного самоуправления.

Результатом проделанной работы станет принятие закона, **предусматривающего расширение полномочий местного самоуправления.**

4.5. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ АНТИКОРРУПЦИОННОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Реализация предлагаемых мер требует серьезного совершенствования всего антикоррупционного законодательства.

В этой связи партия будет добиваться через Фракцию в Мажилисе Парламента:

принятия нового закона, направленного на противодействие коррупции, в котором ее предупреждение будет приоритетным. Действующий Закон РК «О борьбе с коррупцией» 1998 года во многом не отвечает реалиям времени, концептуально устарел и не соответствует современным программным установкам партии. Новый закон позволит повысить эффективность противодействия коррупции на всех ее уровнях, сократить условия, способствующие ее возникновению и распространению, а также сформировать в обществе «нулевую» терпимость к ней;

вступления Казахстана в авторитетные международные организации и присоединения к общепризнанным международным конвенциям в сфере противодействия коррупции. Важной профилактической мерой противодействия коррупции является проведение независимой научной антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов. Все это позволит казахстанским законам соответствовать международным стандартам, а также даст возможность применения лучшей мировой антикоррупционной практики, в целом способствуя повышению инвестиционной привлекательности нашей страны.

Результатом проделанной работы станет:

- принятие закона «О противодействии коррупции»;
- присоединение к **Конвенции об уголовной ответственности за коррупцию и Конвенции о гражданско-правовой ответственности за коррупцию**;
- вступление в **Группу стран по борьбе с коррупцией (GRECO)**.

V. ФУНКЦИИ ОРГАНОВ ПАРТИИ В ПРОТИВОДЕЙСТВИИ КОРРУПЦИИ

Партия «Нұр Отан», получившая огромный кредит доверия большинства казахстанцев, обязана консолидировать усилия общества и государства на бескомпромиссную борьбу с коррупцией.

Для эффективной реализации Программы «Нұр Отан» задействует все свои ресурсы, включая работу первичных организаций, региональных филиалов, общественных приемных, медиа-ресурсов, аналитических центров, Комитета партийного контроля, общественных советов, партийных кураторов, депутатов маслихатов, Фракции в Мажилисе Парламента.

В формировании антикоррупционной культуры и антикоррупционного поведения будут вовлечены все первичные партийные организации. Первичные организации будут проводить на местах непосредственные мероприятия по разъяснению угроз коррупции, способов противодействия ей, вести активную работу с образовательными учреждениями. Важную роль в формировании антикоррупционной культуры, воспитания и образования отводится созданному при партии Общественному совету по вопросу развития

культуры «Мирас». На базе **Школы политического менеджмента** будут организованы тренинги для лекторов учреждений образования.

Организация научно-аналитической работы, проведение социологических замеров возложено на **Институт общественной политики партии**.

Важным партийным инструментом мониторинга восприятия коррупции и доверия населения к власти являются **общественные приемные партии**. Только за 2013 год и шесть месяцев 2014 года в них обратилось свыше миллиона граждан. Анализ обращений позволит выявлять имеющиеся предпосылки для коррупции, нарушения прав граждан. При этом эффективным инструментом повышения качества работы общественных приемных является **«Электронная партия»**. Она укрепляет обратную связь с населением, позволяет оперативно в электронном формате рассматривать заявления и жалобы граждан, в том числе связанные с коррупцией.

Фракция «Нұр Отан» в Мажилисе Парламента и депутаты маслихатов – члены партии организуют общественный и партийный контроль расходования бюджетных средств и реализации государственных программ исполнительными органами.

Серьезный инструмент общественного контроля – **Республиканский общественный совет по противодействию коррупции и региональные, территориальные общественные советы по противодействию коррупции**.

Активно ведется работа **Комитета партийного контроля** по очищению рядов партии от лиц, нарушивших Устав и партийную дисциплину. Только за первое полугодие 2014 года из партии исключено порядка 25 тысяч членов, в том числе 200 человек по коррупционным мотивам. Проверки партии проводятся на основе системы рисков.

Усиление партийного и общественного контроля через проведение **независимых журналистских расследований** станет одной из ключевых задач холдинга «НҰР-Медиа».

Совершенствование антикоррупционного законодательства будет проводиться через **Правовой совет при партии** путем подготовки рекомендаций.

Фракция в Мажилисе продвигает идеологию партии в процессах нормотворчества через принятие необходимых законов.

VI. МЕХАНИЗМ И МОНИТОРИНГ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

Реализация Программы будет осуществляться в два этапа:

1. **Первый этап:** 2015 – 2020 годы;
2. **Второй этап:** 2021 – 2025 годы.

Для эффективной реализации каждого этапа будет разработана Дорожная карта с комплексом мер и конкретными индикаторами, направленными на достижение целей и задач Программы. **Дорожная карта** утверждается Бюро Политсовета партии.

Для каждого этапа Дорожной карты будет составлен ежегодный пошаговый план мероприятий.

Партия совместно с институтами гражданского общества и экспертами будет ежегодно проводить мониторинг реализации Программы, а также социологические опросы и исследования, отражающие восприятие обществом уровня коррупции и эффективности принимаемых мер по ее противодействию.

По итогам мониторинга Программы партией будет готовиться **ежегодный Доклад Председателю партии об исполнении Программы противодействия коррупции**.

Доклад будет содержать информацию о динамике уровня восприятия коррупции в стране, давать объективную оценку реализации запланированных в Программе мероприятий и достижения предлагаемых индикаторов.

В рамках подготовки Доклада партия разработает необходимую методологическую базу для формирования ежегодного Национального **Индекса восприятия коррупции обществом**.

Содержание Доклада и Национальный Индекс восприятия коррупции будут ежегодно публиковаться в СМИ.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В Доктрине партии провозглашается историческая ответственность «Нұр Отана», как правящей политической силы, за будущее страны и обеспечение достойной жизни граждан.

Системное противодействие коррупции, нацеленное на реализацию миссии партии, является вопросом ее политического лидерства.

Искоренение коррупции – ключевое условие для укрепления фундаментальной ценности нашего народа и государства – **Независимости**.

Поэтому главной задачей Программы является формирование в обществе **антикоррупционного мировоззрения и правового сознания**, консолидация государства и общества в борьбе с этим социальным злом.

Ключевым условием достижения целей и задач Программы является становление новой модели отношений государства и общества на принципах доверия, взаимной ответственности, партнерства, прозрачности, открытости и подотчетности.

Партия «Нұр Отан» обеспечит эффективное взаимодействие, а также конструктивный обмен идеями и мнениями со всеми институтами гражданского общества, государственными органами и экспертами по вопросам противодействия коррупции.

Реализация партийной Программы противодействия коррупции на 2015-2025 годы направлена на практическое воплощение целей и задач, поставленных **Президентом страны – Лидером партии Н.А.Назарбаевым в «Стратегии «Казахстан-2050»: новый политический курс состоявшегося государства»**.